



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0412/15-11
Датум: 21.12.2016. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милинка Мићовића из Пријепоља, дана 21.12.2016. године заменик директора Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милинко Мићовић, директор Основне школе "Владимир Перић Валтер" Пријепоље, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос, донео Одлуку бр. 576 од 11.07.2013. године, којом је, од укупно три кандидата који су испуњавали услове конкурса за пријем у радни однос на радном месту благајника, изабрао Марка Мићовића, свог сина, за извршиоца послова благајника, за рад на неодређено време, након чега је са Марком Мићовићем закључио Уговор о раду бр. 587 од 24.07.2013. године, на основу којег је именовани засновао радни однос на неодређено време у Основној школи "Владимир Перић Валтер" Пријепоље, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Школски одбор Основне школе "Владимир Перић Валтер" Пријепоље и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ОСНОВНЕ ШКОЛЕ "ВЛАДИМИР ПЕРИЋ ВАЛТЕР" ПРИЈЕПОЉЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику општине Пријепоље".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милинко Мићовић.

Образложење

Против Милинка Мићовића, директора Основне школе "Владимир Перић Валтер" Пријепоље (у даљем тексту: Школа), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције

(у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је Марка Мићовића, свог сина, примио у радни однос на неодређено време на радном месту извршиоца послова благајника у Школи, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Школски одбор Школе и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да јавну функцију директора Школе врши од 12.10.2014. године, да је након одласка у пензију запослене која је обављала послове благајника у Школи радно место благајника остало упражњено, због чега је, уз сагласност Школске управе у Ужицу од 11.06.2013. године, заведене у Школи под бројем 499 од 13.06.2013. године, донета одлука о расписивању конкурса за послове благајника на неодређено време за једног извршиоца, а конкурс је објављен у листу "Послови" бр. 523 од 26.06.2013. године. Навео је да су се на конкурс благовремено јавила три кандидата која у потпуности испуњавају услове конкурса, а да је директор Школе донео одлуку бр. 576 од 11.07.2013. године којом је за обављање послова благајника на неодређено време изабран Марко Мићовић из Пријепоља, да је наведена одлука достављена осталим кандидатима који су испуњавали услове, да они на наведену одлуку нису подносили приговор Школском одбору, због чега је одлука постала коначна, те да је на основу коначне одлуке бр. 576 од 11.07.2013. године са Марком Мићовићем, као изабраним кандидатом закључио Уговор о раду бр. 587 од 24.07.2013. године, којим је именовани засновао радни однос на неодређено време, на радном месту благајника у Школи. Даље је навео да је о томе обавестио репрезентативне синдикате у Школи, а усмено и Школски одбор на седници Школског одбора која је одржана 15.08.2013. године. Навео је да је кандидата изабрао у складу са законом, да изабрани кандидат Марко Мићовић јесте његов син и испуњава све услове конкурса, те да истог није могао елиминисати у избору само из разлога што му је син, јер би му тако било онемогућено да оствари своје уставно право на рад и доступност радног места свим грађанима под једнаким условима. Такође је навео да приликом одлучивања о избору кандидата по расписаном конкурсном као директор Школе није имао утврђене критеријуме, него је извршио избор међу кандидатима са једнаким условима, а таквим поступањем није повредио закон којим је регулисан избор кандидата за пријем у радни однос по конкурсном, као и то, да као директор школе није могао своја овлашћења пренети на друго лице, јер Закон о основама система образовања и васпитања такву могућност не дозвољава. О наведеном није обавестио Агенцију јер је сматрао да у наведеној ситуацији није прекршио Закон о основама система образовања и васпитања, што је констатовао и просветни инспектор приликом обављања редовне контроле рада Школе.

Увидом у допис директора Школе Милинка Мићовића начелнику Школске управе Ужице Министарства просвете, науке и технолошког развоја бр. 387 од 17.05.2013. године и у одговор начелника те управе бр. Службено од 11.06.2013. године, заведен у Школи под бр. 499 од 13.06.2013. године, утврђено је да је Милинко Мићовић, у својству директора Школе, тражио и добио сагласност наведене школске управе за расписивање јавног конкурса за попуњавање радног места благајника.

Увидом у фотокопију извода из листа "Послови" бр. 523 од 26.06.2013. године утврђено је да је у листу "Послови" бр. 523 од 26.06.2013. године објављен конкурс за попуњавање радног места благајника у Школи.

Увидом у Одлуку директора Школе бр. 576 од 11.07.2013. године утврђено је да је Милинко Мићовић, у својству директора Школе, у ситуацији кад су три кандидата испуњавала услове конкурса за пријем у радни однос на радном месту благајника, донео одлуку о избору Марка Мићовића, свог сина, за пријем у радни однос на радном месту благајник у Школи, на неодређено време.

Увидом у Уговор о раду бр. 587 од 24.07.2013. године утврђено је да је Милинко Мићовић, у својству директора Школе, са Марком Мићовићем закључио уговор, којим је Марко Мићовић у Школи засновао радни однос на неодређено време, на радном месту благајника.

Увидом у извод из Записника са XXIX седнице Школског одбора Школе одржане 15.08.2013. године утврђено је да је Милинко Мићовић о пријему свог сина Марка Мићовића у радни однос у Школи информисао усмено чланове Школског одбора, те да је Школски одбор "прихватио" поднету информацију.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса представља ситуацију у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом чл. 2. Закона о Агенцији на утврђено чињенично стање закључено је да Марко Мићовић у односу на Милинка Мићовића има својство повезаног лица, с обзиром на то да је син функционера.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 62. ст. 3. тач. 17. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13) директор школе одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених.

Из наведене одредбе Закона о основама система образовања и васпитања несумњиво произлази да између директора школе и запосленог у истој школи постоји однос зависности, надређености, надзора и контроле, који однос ни на који начин не може да се избегне, због чега је Милинко Мићовић доношењем одлуке о избору свог сина Марка Мићовића за пријем у радни однос у Школи и закључивањем уговора о раду на неодређено време са именованим довео себе у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на своја овлашћења да одлучује о његовим правима, обавезама и одговорностима, као запосленог.

Именовани је, доношењем Одлуке бр. 576 од 11.07.2013. године и закључењем Уговора о раду бр. 587 од 24.07.2013. године са својим сином Марком Мићовићем, који у односу на њега има својство повезаног лица, јавни интерес подредио приватном, коришћењем јавне функције за стицање користи, односно погодности за повезано лице, стварајући, такође, однос зависности према лицу које је, с обзиром на то да су у крвном сродству, могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције директора Школе, и то не само приликом заснивања, већ и касније током трајања радног односа именованог, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Увидом у извод из Записника са XXIX седнице Школског одбора Школе одржане 15.08.2013. године утврђено је да је Милинко Мићовић, као директор Школе, усмено информисао Школски одбор Школе о томе да је донео одлуку и закључио уговор на основу којих је свог сина примио у радни однос на неодређено време у Школи и то 22 дана након закључења уговора. На овај начин функционер је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила све наводе из изјашњења именованог, али је, из напред наведених разлога, нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Ово нарочито стога што је именовани без јасно утврђених критеријума донео одлуку о избору свог сина за пријем у радни однос, упркос томе што је и остало двоје кандидата испунило све услове за наведено радно место, те се може закључити да је при доношењу одлуке о избору кандидата и, потом, при закључењу уговора пресудила повезаност, односно крвно сродство функционера као доносиоца одлуке и лица које је у Школи засновало радни однос. Такође је оцењено и то да је доношењем одлуке о избору и закључењем уговора о раду са повезаним лицем Милинко Мићовић, као функционер, довео себе у ситуацију неотклоњивог сукоба интереса док тај радни однос траје, који није могуће отклонити чак ни применом правила о изузећу при одлучивању о правима и дужностима запослених прописаних одредбама Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10). Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је применом чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку, у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА

Владан Јоксимовић



Доставити:

- Милинку Мићовићу
- Школском одбору Основне школе "Владимир Перић Валтер" Пријепоље
- архиви